



**ГЛАВНА СЛУЖБА
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Република Српска
78000 Бања Лука
Владике Платона бб
Тел: +387(0)51/493-555
Факс: +387(0)51/493-556
е-mail: revizija@gsr-rs.org

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији
Града Градишка
за период 01.01-31.12.2024. године**

Број: РВ057-25

Бања Лука, 27.11.2025. године

САДРЖАЈ

| | | |
|------------|---|----------|
| I | ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА | 1 |
| | Извјештај о ревизији финансијских извјештаја | 1 |
| II | ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА | 3 |
| | Извјештај о ревизији усклађености | 3 |
| III | РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА | 5 |
| IV | КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ | 6 |
| V | ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)..... | 7 |
| | 1. Увод | 7 |
| | 2. Провођење препорука из претходног извјештаја | 7 |
| | 3. Закључак о функционисању система интерних контрола..... | 8 |
| | 4. Набавке..... | 9 |
| | 5. Припрема и доношење буџета..... | 10 |
| | 6. Финансијски извјештаји..... | 11 |
| | 6.1. Извјештај о извршењу буџета | 11 |
| | 6.1.1. Приходи и примици | 11 |
| | 6.1.2. Расходи и издаци | 14 |
| | 6.1.3. Буџетски суфицит/дефицит..... | 19 |
| | 6.1.4. Нето финансирање | 19 |
| | 6.1.5. Разлика у финансирању..... | 20 |
| | 6.1.6. Извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима | 20 |
| | 6.2. Биланс успјеха | 20 |
| | 6.2.1. Приходи | 20 |
| | 6.2.2. Расходи..... | 21 |
| | 6.2.3. Финансијски резултат | 22 |
| | 6.3. Биланс стања | 22 |
| | 6.3.1. Актива..... | 22 |
| | 6.3.2. Пасива | 25 |
| | 6.3.3. Ванбилансна евиденција..... | 26 |
| | 6.4. Биланс новчаних токова..... | 26 |
| | 6.5. Временска неограниченост пословања..... | 27 |
| | 6.6. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе..... | 27 |
| | 6.7. Напомене уз финансијске извјештаје..... | 27 |

I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

Мишљење

Извршили смо ревизију консолидованих финансијских извјештаја Града Градишка који обухватају: Консолидовани биланс стања на дан 31.12.2024. године; Консолидовани биланс успеха, Консолидовани извјештај о промјенама нето имовине, Консолидовани биланс новчаних токова, Консолидовани периодични извјештај о извршењу буџета на рачуноводственом фонду 01 и Консолидовани периодични извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима, за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, објашњавајућих напомена уз финансијске извјештаје и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, консолидовани финансијски извјештаји Града Градишка, истинито и објективно приказују, у свим материјалним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12. 2024. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор.

Основ за мишљење

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 2200-2810. Наша одговорност за провођење ревизије детаљније је описана у пасусу „Одговорност ревизора“. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 130 - Етички кодекс, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о финансијском стању имовине, обавеза и извора и извршењу буџета.

Временска неограниченост пословања

У Напоменама уз консолидоване финансијске извјештаје Града Градишка за годину која се завршава на дан 31.12.2024. године су објелодањена питања везана за наставак пословања у складу са начелом сталности пословања.

Кључна питања ревизије

Кључна питања су она питања која су по нашем професионалном мишљењу била најзначајнија у вршењу ревизије консолидованих финансијских извјештаја Града Градишка за годину која се завршава на дан 31.12.2024. године. Ова питања смо размотрили у оквиру ревизије тих финансијских извјештаја као цјелине и нема других питања која треба објавити у Извјештају о ревизији.

Одговорност руководства за финансијске извјештаје

Градоначелник је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор и међународним стандардима финансијског извјештавања. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз финансијске извјештаје; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања.

При изради финансијских извјештаја руководство је одговорно да процијени сталност пословања и да објелодани питања везана за временску неограниченост пословања.

Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефективности интерних контрола. Ревизија такође укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије, кључним ревизијским питањима и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 27.11.2025. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији усклађености

Мишљење

Уз ревизију консолидованих финансијских извјештаја Града Градишка за 2024. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације приказане у консолидованим финансијским извјештајима Града Градишка за 2024. годину су, у свим материјалним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

Основ за мишљење

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

Скретање пажње

Не изражавајући резерву на дато мишљење, скрећемо пажњу на наведено под тачкама 3. и 6.1.2.1. овог Извјештаја:

Одлуком Владе Републике Српске о примјени одредби Посебног колективног уговора за запослене у области локалне самоуправе Републике Српске продужена је примјена одредби наведеног колективног уговора, која је оспорена од стране Уставног суда Републике Српске. Након тога није закључен нови Посебни колективни уговор за запослене у области локалне самоуправе Републике Српске, а Град Градишка је плате и накнаде запослених обрачунавао на основу одредби Колективног уговора за запослене у Градској управи града Градишка.

Одредбама Колективног уговора за запослене у Градској управи града Градишка утврђена је цијена рада у већем износу (175 КМ) од цијене рада утврђене Посебним колективним уговором за запослене у области локалне самоуправе Републике Српске.

Према Закључку Владе Републике Српске од 07.03.2024. године јединице локалне самоуправе су биле у обавези да јавне здравствене установе домове здравља, који послују изван трезорског система пословања укључе у трезорски систем локалне заједнице најкасније до 01.01.2025. године. Скупштина града Градишка је донијела Одлуку о укључивању Јавне здравствене установе Дом здравља Градишка у локални трезор Града Градишка, којом је дефинисано да Град Градишка не преузима обавезу плаћања дуговања према повјериоцима Јавне здравствене установе Дом здравља насталих прије уласка у трезор Града Градишка, као и Закључак о усвајању Амандмана на Годишњи програм рада и финансијски план Јавне здравствене установе Дом здравља за 2025. годину о непреузимању обавеза према повјериоцима из ранијег периода на терет буџета Града Градишка и сходно томе Јавна здравствена установа Дом здравља није укључен у локални трезор Града Градишка.

Скупштина града Градишка није, у складу са својим надлежностима прописаним чланом 39. Закона о локалној самоуправи, донијела интерна акта за избор корисника

и начин расподјеле средстава гранта хуманитарним, спортским и омладинским, организацијама и удружењима за афирмацију породице и заштиту права жена, дјеце, избјеглих и расељених лица, бораца и особа са инвалидитетом, организацијама и удружењима у области образовања, културе и осталим непрофитним субјектима, а додјела истих је вршена на основу правилника о критеријумима и начинима расподјеле средстава крајњим корисницима и појединачних одлука, које је донио градоначелник Града Градишка.

Одговорност руководства за усклађеност

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, градоначелник је такође одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

Одговорност ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјалним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Града Градишка обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Града Градишка.

Бања Лука, 27.11.2025. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

Препоруке везане за финансијске извјештаје

Препоручује се градоначелнику да обезбиједи да се:

- 1) приликом сачињавања консолидованих финансијских извјештаја Града врши укључивање сразмјерног дијела учешћа у капиталу контролисаних ентитета у складу са чланом 123. став (3) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

Препоруке везане за усклађеност

Препоручује се градоначелнику да обезбиједи да се:

- 1) уговори о дјелу закључују за послове који су ван дјелатности послодавца у складу са чланом 205. Закона о раду,
- 2) за набавке ресторанских, хотелских и услуга организовања културних догађаја проводе поступци јавних набавки у складу са чланом 6. Закона о јавним набавкама и Правилником о поступку додјеле уговора о услугама из Анекса II Закона.

IV КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ

- Закон о буџетском систему Републике Српске,
- Закон о трезору,
- Одлука о извршењу Ребаланса буџета Града Градишка за 2024. годину,
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској,
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске,
- Закон о локалној самоуправи,
- Закон о статусу функционера јединица локалне самоуправе,
- Закон о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе,
- Закон о раду,
- Закон о систему јавних служби,
- Закон о развоју малих и средњих предузећа,
- Закон о порезу на доходак, глава I-IV, VI, X и XII,
- Закон о доприносима,
- Закон о јавним набавкама,
- Закон о уређењу простора и грађењу, члан 73-82 и 191,
- Закон о водама, члан 188-195,
- Закон о шумама, члан 89,
- Закон о јавним путевима,
- Закон о концесијама, члан 32,
- Закон о комуналним таксама,
- Закон о комуналним дјелатностима, члан 6-12, 20-25 и 41,
- Закон о социјалној заштити,
- Посебни колективни уговор за запослене у области локалне самоуправе Републике Српске,
- Колективни уговор за запослене у Градској управи града Градишка,
- Посебни колективни уговор за запослене у области образовања и културе Републике Српске,
- Одлука о висини накнаде за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у Републици Српској,
- Интерни правилници Градске управе и нижих буџетских корисника наведени у овом извјештају.

V ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

1. Увод

Град Градишка (у даљем тексту: Град) је смјештен у сјеверозападном дијелу Републике Српске на површини од 762 km², а на подручју Града, према посљедњем попису становништва (из 2013. године) живи око 50.000 становника.

Град остварује своје надлежности прописане Законом о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, број 97/16, 36/19 и 61/21), Законом о Граду Градишка („Службени гласник Републике Српске“, број 26/19), Статутом Града Градишка („Службени гласник града Градишка“, број 4/17 и 5/19), као и другим важећим прописима, којима су утврђена подручја одговорности, надлежности органа и начин финансирања Града. Органи Града су Скупштина града и Градоначелник. Скупштина града, коју чини 31 одборник, је орган одлучивања и креирања политике, а градоначелник заступа и представља Град и носилац је извршне власти.

Према Одлуци Владе Републике Српске о степену развијености јединица локалне самоуправе у Републици Српској за 2024. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 93/23) Град је сврстан у развијене јединице локалне самоуправе.

Средства за рад Града обезбијеђена су из пореских и непореских прихода, грантова, трансфера, примитака за нефинансијску имовину, примитака од задуживања и осталих примитака. Финансијске трансакције се евидентирају у систему Јединственог рачуна трезора Града и у Главној књизи трезора (у даљем тексту: ГКТ) Града на рачуноводственом фонду 01 (општи фонд), фонду 03 (фонд грантова) и фонду 05 (фонд за посебне пројекте).

Под надлежношћу Града су буџетски корисници Јавна установа за предшколско васпитање и образовање Лепа Радић Градишка (у даљем тексту: ЈПУ Лепа Радић), Развојна агенција Градишка (у даљем тексту: РАГА) и јавне установе (у даљем тексту: ЈУ) ЈУ Центар за социјални рад Градишка, ЈУ Завичајни музеј Градишка, ЈУ Туристичка организација града Градишка, ЈУ Културни центар п.о. Градишка, ЈУ Народна библиотека Градишка, ЈУ Градско позориште Градишка, а ЈУ Гимназија, ЈУ Средња стручна и техничка школа и ЈУ Техничка школа су финансирани из буџета Града у дијелу материјалних трошкова и набавке опреме. Финансијски извјештаји ових буџетских корисника су консолидовани у финансијском извјештају Града и главна књига је саставни дио ГКТ Града.

Ентитети јавног сектора који су под контролом Града су комунална предузећа (у даљем тексту: КП) КП Градска чистоћа а.д. Градишка, КП Водовод а.д. Градишка, КП Топлана а.д. Градишка, јавна предузећа (у даљем тексту: ЈП) ЈП Спортски центар Servitium Градишка, ЈП Радио телевизија Градишка, Спортско привредно друштво ФК Козара а.д. Градишка, јавне здравствене установе (у даљем тексту: ЈЗУ) ЈЗУ Дом здравља Градишка, ЈЗУ Апотека Градишка Градишка и ЈП регионална депонија Деп-от д.о.о. Бања Лука.

На достављени Нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији за период 01.01-31.12.2024. године Град није имао примједби.

Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.

2. Провођење препорука из претходног извјештаја

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске провела је финансијску ревизију Града за 2021. годину и сачинила извјештај у којем је дато шест препорука, од којих су три за финансијске извјештаје и три за усклађеност.

Град је у складу са чланом 21. став (3) Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 98/05 и 20/14), доставио Главној служби за ревизију јавног сектора Републике Српске одговор о предузетим радњама ради превазилажења пропуста и неправилности утврђених у ревизијском извјештају број РВ066-22. Ревизијом је утврђено да су препоруке проведене.

3. Закључак о функционисању система интерних контрола

Организација и функционисање Града дефинисани су постојећим интерним актима (Статут, Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста Градске управе града Градишка, Правилник о интерним контролама и интерним контролним поступцима, Колективни уговор за запослене у Градској управи града Градишка).

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста Градске управе града Градишка као основне организационе јединице образовани су 11 одјељења, Стручна служба Скупштине Града и Служба Градоначелника, а Професионална ватрогасно-спасилачка јединица је организована као посебна унутрашња организациона јединица Градске управе.

Наведеним правилником систематизована су 164 радна мјеста за 190 извршилаца. На дан 31.12.2024. године у Градској управи у радном односу је било 177 извршилаца, од којих су четири именована лица - функционера, 160 службеника и 13 намјештеника. На неодређено вријеме је запослено 170 извршилаца и седам на одређено вријеме (укључујући четири именована лица на мандатни период).

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста Професионалне ватрогасно-спасилачке јединице систематизовано је 10 радних мјеста за 34 извршиоца, а на дан 31.12.2024. године запослена су 33 радника на неодређено вријеме, а код нижих буџетских корисника којима се средства за лична примања обезбјеђују из буџета Града, на дан 31.12.2024. године било је запослено 199 извршилаца (170 на неодређено вријеме и 29 на одређено вријеме).

Градска управа је у току године закључила уговоре о дјелу са два извршиоца за послове техничке подршке и послове надзора над извршењем уговорених обавеза, односно за послове у оквиру дјелатности послодавца, што није у складу са чланом 205. Закона о раду („Службени гласник Републике Српске“, број 1/16, 66/18, 119/21 и 39/24), којим је прописано да послодавац може закључити уговор о дјелу ради обављања послова који су ван дјелатности послодавца.

Одлуком Владе Републике Српске о примјени одредби Посебног колективног уговора за запослене у области локалне самоуправе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 21/21 и 69/21) продужена је примјена одредби наведеног колективног уговора, која је оспорена од стране Уставног суда Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 20/23). Након тога није закључен нови Посебни колективни уговор за запослене у области локалне самоуправе Републике Српске. Град је донио Колективни уговор за запослене у Градској управи града Градишка („Службени гласник града Градишка“, број 1/24, 5/24 и 6/24) којим је коефицијенте за обрачун плата запослених прилагодио одредбама Посебног колективног уговора за запослене у области локалне самоуправе Републике Српске.

Одредбама Колективног уговора за запослене у Градској управи града Градишка утврђена је цијена рада у износу (од 175 KM) већем од цијене рада утврђене Посебним колективним уговором за запослене у области локалне самоуправе Републике Српске.

Закључком Владе Републике Српске од 07.03.2024. године задужене су јавне здравствене установе које послују изван трезорског система пословања и надлежне

јединице локалне самоуправе, оснивачи дома здравља да закључе споразуме о регулисању међусобних права и обавеза у циљу припреме и увођења домова здравља у трезорски систем Републике Српске најкасније до 01.01.2025. године. Град је закључио Споразум о увођењу Дома здравља у локални трезор Града, а Скупштина града је 22.04.2024. године донијела Одлуку о укључивању ЈЗУ Дом здравља Градишка у локални трезор Града („Службени гласник града Градишка“, број 6/24) којом је дефинисано да преласком ЈЗУ Дом здравља у трезор Града, Град не преузима обавезу плаћања из буџета Града дуговања према повјериоцима ЈЗУ Дома здравља насталих прије уласка у трезор Града. Такође, Закључком о усвајању Амандмана на Годишњи програм рада и финансијски план ЈЗУ Дом здравља за 2025. годину Скупштине града од 26.12.2024. године одлучено је да се не преузимају обавезе према повјериоцима из ранијег периода ЈЗУ Дома здравља Градишка на терет буџета Града, због чега ЈЗУ Дом здравља није укључен у локални трезора Града најкасније до 01.01.2025. године.

У складу са одлукама о попису и образовању комисија за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2024. године, извршен је попис имовине и обавеза и евидентирање резултата пописа имовине и обавеза Градске управе и нижих буџетских корисника. Ревизијским испитивањем провођења истог, нису утврђене неусклађености са одредбама Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске“, број 45/16 и 113/21).

У складу са одредбама Правилника о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“, број 1/22) Град је сачинио годишњи извјештај, електронским попуњавањем обрасца Извјештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контроле за 2024. годину са прилозима. Такође, проведене су активности пописа пословних процеса, израђена је књига пословних процеса и успостављен регистар ризика у којем су дефинисане потенцијалне активности за њихово ублажавање односно елиминисање, као и лица задужена за њихово провођење и донесена је Стратегија управљања ризицима за период 2024-2027. године.

Осим напријед наведеног и у дијелу тачака овог извјештаја, нису утврђени други недостаци система интерних контрола чиме су створене претпоставке за функционисање истих на начин да се обезбиједи истинито и фер извјештавање и усклађеност са законима и другим прописима.

Препоручује се градоначелнику да обезбиједи да се уговори о дјелу закључују за послове који су ван дјелатности послодавца у складу са чланом 205. Закона о раду.

4. Набавке

Планом јавних набавки за 2024. годину, са измјенама и допунама, предвиђено је провођење 321 поступка јавних набавки вриједности од 11.204.926 КМ без пореза на додату вриједност.

Према Извјештају о реализацији набавки за 2024. годину покренуто је и окончано 246 поступака у укупном износу од 6.983.657 КМ, и то 168 директних споразума (661.119 КМ), 22 конкурентска захтјева за достављање понуда (376.464 КМ), 31 отворени поступак (4.159.996 КМ), 23 преговарачка поступка без објаве обавјештења (1.751.420 КМ) и два поступка за набавку услуга из Анекса II (34.658 КМ). Највећим дијелом се односе на набавке радова на одржавању локалних и некатегорисаних путева, модернизације градских улица, радова на изградњи трга са адаптацијом улице и паркинг простора, радова на енергетској санацији и адаптацији постојећег простора

ЈУ Центар за социјални рад Градишка, радова на изградњи трансформаторске станице водоизворишта, као и набавку проширења система јавне расвјете путем најма. Такође, завршено је и осам поступака предвиђених Планом јавних набавки за 2023. годину укупне вриједности од 172.430 КМ (три отворена поступка вриједности од 152.620 КМ, један преговарачки поступак без објаве обавјештења вриједности од 8.998 КМ и четири директна споразума вриједности 10.812 КМ).

Ревизијским испитивањем је обухваћено осам поступака набавки уговорене вриједности 2.166.758 КМ, односно 31% вриједности набавки које је Град провео у 2024. години. Такође, испитана је једна набавка (прехрамбених производа) у ЈПУ Лепа Радић Градишка (отворени поступак) уговорене вриједности 138.520 КМ, што представља 39% од уговорених вриједности набавки ове установе.

Ревизијом је утврђено да Град није проводио поступке јавних набавки за набавке ресторанских, хотелских и услуга организовања културних догађаја у укупном износу од 75.983 КМ, што није у складу са чланом 6. Закона о јавним набавкама и Правилником о поступку додјеле уговора о услугама из Анекса II Закона.

Препоручује се градоначелнику да обезбиједи се за набавке ресторанских, хотелских и услуга организовања културних догађаја проводе поступци јавних набавки у складу са чланом 6. Закона о јавним набавкама и Правилником о поступку додјеле уговора о услугама из Анекса II Закона.

5. Припрема и доношење буџета

Скупштина града је донијела Одлуку о усвајању Буџета града Градишка за 2024. годину у износу од 40.900.000 КМ и Одлуку о извршењу Буџета града Градишка за 2024. годину („Службени гласник града Градишка“, број 14/23). Током године донесене су три одлуке о усвајању Ребаланса буџета града Градишка („Службени гласник града Градишка“, број 5/24, 13/24 и 16/24).

Трећом Одлуком о усвајању Ребаланса буџета Града за 2024. годину („Службени гласник града Градишка“, број 16/24), која је усвојена 30.12.2024. године у износу од 53.400.000 КМ, планирани су буџетски приходи у износу од 42.546.000 КМ (порески приходи 26.976.000 КМ, непорески приходи 11.097.000 КМ, грантови 1.390.000 КМ и трансфери 3.083.000 КМ), те примици за нефинансијску имовину у износу од 400.000 КМ, примици од финансијске имовине и задуживања (9.817.000 КМ), као и расподјела суфицита из ранијих година у износу од 637.000 КМ. Буџетски расходи и издаци су одобрени у износу од 53.390.000 КМ, за расходе за лична примања запослених (14.351.180 КМ), по основу коришћења роба и услуга (8.272.090 КМ), расходе финансирања и других финансијских трошкова (1.227.200 КМ), субвенције (1.658.600 КМ), грантове (2.889.900 КМ), дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова (7.106.900 КМ), расходе финансирања и расходе трансакција размјене између или унутар јединица власти (203.990 КМ), расходе по судским рјешењима (103.000 КМ), трансфере између и унутар јединица власти (282.900 КМ), те издатке за нефинансијску имовину (11.358.840 КМ), издатке за отплату дугова (4.095.000 КМ) и остале издатке (1.840.400 КМ), као и буџетска резерва у износу од 10.000 КМ.

Након Ребаланса буџета, у складу са Одлуком о извршењу Ребаланса буџета града Градишка за 2024. годину извршено је 40 реалокација средстава у оквиру и између потрошачких јединица у укупном износу од 1.624.186 КМ, и то у оквиру буџетских корисника у износу од 1.539.086 КМ и између организационих јединица у износу од 85.100 КМ.

Ревизијом нису утврђене неусклађености у односу на регулативу која прописује процес припреме и доношења буџета.

6. Финансијски извјештаји

Град је сачинио Консолидовани финансијски извјештај за кориснике буџета Града за 2024. годину у складу са чланом 26. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“, број 15/17 и 17/22).

При сачињавању Консолидованог финансијског извјештаја за 2024. годину извршена је консолидација контролисаних ентитета КП Градска чистоћа а.д. Градишка, КП Водовод а.д. Градишка, КП Топлана а.д. Градишка, ЈП Спортски центар Servitium Градишка, ЈП Радио телевизија Градишка, СПД ФК Козара а.д. Градишка, ЈЗУ Дом здравља Градишка, ЈЗУ Апотека Градишка и ЈП регионална депонија Деп-от д.о.о. Бања Лука, али је у Консолидовани биланс стања укључен укупан губитак изнад вриједности капитала КП Топлана а.д. Градишка, чиме је вриједност сразмјерног учешћа Града у нето имовини тог контролизованог ентитета исказана у негативном износу, што није у складу са чланом 123. став (3) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 115/17 и 118/18 - тачке 6.3.1.2. и 6.3.2.2. извјештаја).

Препоручује се градоначелнику да обезбиједи да се приликом сачињавања консолидованих финансијских извјештаја Града врши укључивање сразмјерног дијела учешћа у капиталу контролисаних ентитета у складу са чланом 123. став (3) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

6.1. Извјештај о извршењу буџета

Извршење буџета Града за период 01.01-31.12.2024. године исказано је у обрасцу Периодични извјештај о извршењу буџета на рачуноводственом фонду 01 (у даљем тексту: ПИБ 01) и обрасцу Периодични извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима (у даљем тексту: ПИФ).

У обрасцу ПИБ 01 исказани су буџетски приходи, примици и неутрошена намјенска средства у износу од 52.451.290 КМ, што је 2% ниже у односу на ребалансом одобрени буџетски оквир, док су буџетски расходи и издаци исказани у износу од 51.064.240 КМ, што је 4% ниже у односу на ребалансом одобрени буџет. На позицији расподјела суфицита из ранијег периода исказано је коришћење неутрошених средстава из ранијег периода у износу од 637.012 КМ.

У обрасцу ПИФ приходи, примици, расходи и издаци (осим прихода и расхода обрачунског карактера) исказани су на фондовима 01, 03 и 05 и представљају укупна средства и потрошњу на нивоу консолидованих финансијских извјештаја Града.

Скупштина Града је 23.04.2025. године донијела Одлуку о усвајању Извјештаја о извршењу Буџета града Градишка за 2024. годину („Службени гласник града Градишка“, број 6/25).

6.1.1. Приходи и примици

Град је исказао укупне приходе и примитке у износу од 55.852.412 КМ, на фонду 01 (51.814.278 КМ), фонду 03 (678.987 КМ) и фонду 05 (3.359.147 КМ).

Приходи и примици исказани у обрасцу ПИФ, увећани за утрошена намјенска средства исказана на позицији расподјела суфицита из ранијих периода у износу од 637.012 КМ (фонд 01) чине укупна средства у износу од 56.489.424 КМ.

6.1.1.1. Приходи

Укупни приходи износе 43.836.638 КМ, од чега на фонду 01 (42.490.270 КМ), фонду 03 (678.987 КМ) и фонду 05 (667.381 КМ).

Порески приходи су исказани у износу од 27.451.607 KM, а највећим дијелом чине их индиректни порези наплаћени преко Управе за индиректно опорезивање БиХ (22.501.764 KM), порези на лична примања и приходи од самосталних дјелатности (3.560.121 KM), порези на имовину (1.049.662 KM) и остали порески приходи (340.023 KM). Порески приходи су усаглашени са Министарством финансија Републике Српске.

Непорески приходи исказани су у износу од 10.697.491 KM, а односе се на приходе од давања у закуп објеката и земљишта (501.595 KM), приходе од земљишне ренте (1.216.342 KM), приходе од камата (14.877 KM), накнаде по разним основама (5.993.196 KM), приходе од пружања јавних услуга (1.913.667 KM), комуналне накнаде и таксе (771.537 KM), административне накнаде и таксе (128.950 KM), новчане казне (96.220 KM) и остале непореске приходе (61.107 KM), који се највећим дијелом односе на суфинансирање плата приправника од ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске.

Обрачун, евидентирање и наплату комуналних накнада Град врши кроз апликативни софтвер за фактурисање и наплату комуналних услуга Систем обједињене наплате (СОН), који поред комуналне накнаде садржи и обрачун утрошка воде и комуналних услуга, односно приходе КП Градска чистоћа и КП Водовод. Корисницима ових добара и услуга се испоставља мјесечни рачун који садржи обрачун свих наведених накнада, услуга и добара (тачка 6.3.1.1. извјештаја).

Административне и комуналне накнаде и таксе се остварују у складу са Одлукама о градским административним и комуналним таксама и Тарифама градских административних и комуналних такси. Одлуком о комуналним таксама утврђена је обавеза плаћања комуналне таксе за коришћење објеката и простора заједничке комуналне потрошње, а највећим дијелом се односе на накнаде за коришћење простора за паркирање возила (363.414 KM), за истицање рекламе на јавним и другим површинама (316.454 KM) и за коришћење простора на јавним површинама или испред пословног простора у пословне сврхе (58.424 KM).

Накнаде по разним основама се највећим дијелом односе на накнаду за коришћење комуналних добара од општег интереса (3.245.540 KM), за уређивање и коришћење грађевинског земљишта (1.116.995 KM), коришћење шума и шумског земљишта (648.614 KM), накнаду за воде (187.698 KM), накнаду за промјене намјене пољопривредног земљишта (299.607 KM) и средства за финансирање посебних мјера заштите од пожара (200.675 KM).

Скупштина Града је по основу намјенских накнада усвојила планове и програме о утрошку намјенских средстава. За 2024. годину донесени су План утрошка средстава остварених од накнаде по основу кориштења шуме и шумског земљишта, План утрошка средстава од концесионе накнаде, Програм кориштења средстава остварених по основу накнада од пољопривредног земљишта и заштите од пожара, за које су сачињени и усвојени извјештаји о намјенском утрошку средстава.

Приходи од пружања јавних услуга на фонду 01 (1.913.667 KM) се највећим дијелом односе на уплате накнада за боравак дјеце у ЈПУ Лепа Радић (1.158.979 KM) и ЈУ Центар за социјални рад по основу прихода од учешћа сродника у издржавању корисника (107.193 KM). Извјештајем интерне ревизије који се односи на обрачун, наплату и књижење властитих прихода у ЈПУ Лепа Радић од 31.10.2024. године, утврђено је да је евидентирање прихода у ЈПУ Лепа Радић у току 2024. године вршено на основу уплата накнада по уговорима о пружању услуга предшколског васпитања и образовања, без испостављања одговарајућих књиговодствених исправа (излазних рачуна) и евидентирања краткорочних потраживања у пословним књигама, што није у складу са чланом 4. став (1) и (2) и 6. став (1) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске

кориснике и чланом 68. став (1) Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 98/16, 115/17, 118/18 и 97/23), којим су прописане књиговодствене исправе и исказивање краткорочних потраживања на одговарајућим контима подгрупе 123. У току 2025. године за боравак дјеце у ЈПУ Лепа Радић се испостављају излазни рачуни и врше одговарајућа евидентирања у пословним књигама, због чега препорука није дата.

Новчане казне су исказане у износу од 96.220 КМ и евидентирани су по основу прекршајних налога за неплаћене комуналне накнаде издате од комуналне полиције.

Остали непорески приходи (61.107 КМ) се највећим дијелом односе на рефундације средстава од ЈУ Завода за запошљавање Републике Српске по програму запошљавања приправника у нижим буџетским корисницима.

Грантови су исказани у износу од 2.427.685 КМ, од чега у оквиру фонда 01 (1.209.127 КМ), фонда 03 (551.177 КМ) и фонда 05 (667.381 КМ), а односе се на грантове из иностранства (1.888.875 КМ) и грантове у земљи (538.810 КМ).

Грантови из иностранства су највећим дијелом остварени по основу капиталног гранта Владе Републике Словеније за Пројекат електрана и изградња бунара на водоизворишту Жеравица у износу од 471.666 КМ (фонд 01), Пројекта ЕУ 4 employment (Прилика за све младе) у износу од 253.468 КМ (фонд 03) и од Њемачке развојне банке KfW за Пројекат прикупљања и прочишћавања отпадних вода у износу од 667.381 КМ (фонд 05).

Грантови у земљи су највећим дијелом остварени по основу Уговора о намјенском кориштењу буџетских средстава са Федералним министарством расељених особа и избјеглица за суфинансирање пројекта „Рехабилитација путне инфраструктуре у МЗ Обрадовац и Текија“ у износу од 231.000 КМ и пројекта „Модернизација саобраћајнице у МЗ Чатрња“ у износу од 129.000 КМ (фонд 01).

Трансфери између различитих јединица власти износе 3.259.855 КМ и исказани су на фонду 01 (3.132.045 КМ) и фонду 03 (127.810 КМ), а највећим дијелом односе се на трансфере од ентитета (3.132.045 КМ), који се односе на средства од Министарства здравља и социјалне заштите Републике Српске за ЈУ Центар за социјални рад за помоћ и његу другог лица и личне инвалидине (2.875.440 КМ) у сврху реализације права из Закона о социјалној заштити („Службени гласник Републике Српске“, број 37/12, 90/16, 94/19, 42/20 и 36/22) и трансфере од Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске, Јединице за координацију пољопривредних пројеката за суфинансирање изградње друштвеног дома у МЗ Берек (70.353 КМ) у оквиру фонда 01 и у оквиру фонда 03 на име подстицаја за развој руралне инфраструктуре - опремање дома културе у МЗ Романовци (50.000 КМ).

6.1.1.2. Примици

Примици су исказани у износу од 12.015.774 КМ од чега на фонду 01 у износу од 9.324.008 КМ и фонду 05 у износу од 2.691.766 КМ. Примици за нефинансијску имовину су исказани у оквиру фонда 01 у износу од 304.440 КМ и највећим дијелом се односе на примитке од продаје земљишта (223.847 КМ), од продаје сталне имовине намијењене продаји (27.024 КМ) и од продаје залиха робе у малопродаји у ЈУ Туристичка организација града Градишка и ЈУ Културни центар (53.569 КМ).

Примици од задуживања су исказани у износу од 10.648.969 КМ, а односе се на примитке од узетих зајмова (7.957.203 КМ) у оквиру фонда 01 по основу кредита од НЛБ Банке а.д. Бања Лука (6.000.000 КМ), BBI dd Sarajevo (1.200.000 КМ) и финансијског лизинга јавне расвјете (757.203 КМ), као и од задуживања код других јединица власти (фонд 05) у износу од 2.691.766 КМ по основу „Пројекта водовод и

канализација у Републици Српској II“ WATSAN RS II - Развој водоводног система у граду Градишка закљученог са Владом Републике Српске, Министарством финансија Републике Српске и Европском инвестиционом банком.

Остали примици су исказани у оквиру фонда 01, а односе се на остале примитке (1.054.416 KM) и остале примитке из трансакција између или унутар јединица власти (312.092 KM) који се највећим дијелом односе на примитке по основу наплаћених потраживања од ЈУ Јавног фонда за дјечију заштиту Републике Српске и Фонда здравственог осигурања Републике Српске, по основу рефундације накнаде плате за вријеме боловања и родитељског одсуства (307.033 KM).

6.1.2. Расходи и издаци

Расходи и издаци су исказани у укупном износу од 54.757.415 KM, од чега су на фонду 01 у износу од 51.064.240 KM (расходи 35.496.421 KM и издаци 15.567.819 KM), на фонду 03 расходи и издаци у износу од 377.672 KM (расходи 140.169 KM и издаци 237.503 KM) и на фонду 05 издаци у износу од 3.315.503 KM.

6.1.2.1. Расходи

Укупни расходи износе 35.636.590 KM, од чега на фонду 01 (35.496.421 KM) и фонду 03 (140.169 KM).

Текуће расходе чине расходи за лична примања запослених (14.205.697 KM), расходи по основу кориштења роба и услуга (8.187.964 KM), расходи финансирања и други финансијски трошкови (1.181.714 KM), субвенције (1.525.130 KM), грантови (2.994.725 KM), дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова (6.984.362 KM), расходи финансирања и други финансијски трошкови између јединица власти (196.226 KM) и по судским рјешењима (97.276 KM).

Расходи за лична примања су исказани на фонду 01 и фонду 03, а односе се на расходе за бруто плате запослених (11.591.869 KM), бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада (2.155.167 KM), накнаде плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада (329.328 KM) и отпремнине и једнократне помоћи (брutto) у износу од 129.333 KM.

Основ за обрачун плата и накнада запослених у Градској управи је Колективни уговор за запослене у Градској управи града Градишка, а за функционере Одлука о платама функционера града Градишка („Службени гласник града Градишка“, број 2/14, 7/16, 3/18, 15/18, 17/19, 4/21, 18/21 и 16/22).

Расходи за бруто плате запослених се односе на расходе за основну плату након опорезивања (6.939.545 KM), расходе за увећање основне плате по основу радног стажа (368.830 KM), расходе за увећање плате по осталим основама (132.303 KM) и расходе за порез и збирне доприносе на плату (4.151.191 KM).

Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада исказани су у оквиру фонда 01 (2.149.515 KM) и фонда 03 (5.652 KM), а чине их расходи за накнаде за превоз на посао и са посла (277.784 KM), за накнаде за топли оброк (738.307 KM), за регрес за годишњи одмор (364.177 KM), за јубиларне и награде за посебне резултате у раду (31.645 KM), расходи по основу дневница за службена путовања у земљи и иностранству (19.780 KM) и расходи за порез и доприносе (723.474 KM).

Расходи за отпремнине и једнократне помоћи (брutto) односе се највећим дијелом на расходе за отпремнине по колективном уговору (58.142 KM), расходе за новчане помоћи приликом рођења дјетета (28.638 KM), расходе за новчане помоћи у случају смрти радника или члана уже породице (34.193 KM) и расходе за новчане помоћи у случају теже болести или инвалидности (8.297 KM).

Расходе по основу кориштења роба и услуга чине расходи по основу закупа (137.315 KM), утрешка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга (1.206.794 KM), за режијски материјал (146.947 KM), материјал за посебне намјене (326.381 KM), за текуће одржавање (991.033 KM), по основу путовања и смјештаја (146.755 KM), за стручне услуге (972.429 KM), услуга одржавања јавних површина и заштите животне средине (2.311.428 KM) и остали неклассификовани расходи (1.948.882 KM).

Расходи по основу закупа исказани су на фонду 01, а односе се на расходе за закуп пословних објеката и простора (85.103 KM), закуп осталих постројења и опреме (40.827 KM) и закуп земљишта (11.384 KM).

Расходи по основу утрешка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга су исказани на фонду 01, а највећим дијелом се односе на расходе по основу утрешка електричне енергије (303.481 KM), за поштанске услуге (345.340 KM), за услуге кориштења фиксног и мобилног телефона (95.443 KM), утрешка дрвета (61.075 KM) и за услуге водовода, канализације и одвоза отпада (80.530 KM).

Расходи за режијски материјал (фонд 01) се највећим дијелом односе на расходе за остали канцеларијски материјал (32.605 KM), за обрасце и папир (51.793 KM) и за остали материјал за одржавање чистоће (31.570 KM).

Расходи за материјал за посебне намјене исказани су у оквиру фонда 01 (321.098 KM) и фонда 03 (5.283 KM) и највећим дијелом се односе набавку прехранбених производа за потребе ЈПУ Лепа Радић и материјала за потребе образовног процеса три средње школе на подручју Града.

Расходи за текуће одржавање су исказани на фонду 01 у износу од 990.274 KM и фонду 03 у износу од 759 KM, а највећим дијелом се односе на расходе за текуће одржавање објеката друшког саобраћаја (695.769 KM), за остале услуге и материјал за поправке и одржавање зграда (122.968 KM), за остало текуће одржавање (55.156 KM) и за одржавање превозних средстава (48.240 KM).

Расходи по основу путовања и смјештаја (фонд 01 износ од 144.175 KM и фонд 03 износ од 2.578 KM) се највећим дијелом односе на расходе по основу превоза личним возилима на службеним путовањима у земљи (18.959 KM), по основу утрешка бензина, нафте и нафтних деривата (91.930 KM), као и по основу смјештаја и исхране на службеним путовањима (10.780 KM).

Расходи за стручне услуге исказани су на фонду 01 (936.397 KM) и фонду 03 (36.032 KM), а углавном се односе на расходе за штампање и графичку обраду, копирање и увезивање (107.678 KM), услуге објављивања тендера и огласа (71.903 KM), одржавање рачунарских програма (285.013 KM), као и расходе за остале стручне услуге (91.665 KM).

Расходи за услуге одржавања јавних површина и заштите животне средине (фонд 01) највећим дијелом се односе на расходе за остале услуге одржавања (1.032.277 KM) и чишћења јавних површина (545.643 KM) и по основу утрешка електричне расвјете на јавним површинама (543.867 KM). Скупштина града је донијела Програм заједничке комуналне потрошње за 2024. годину („Службени гласник града Градишка“, број 14/23).

Остали неклассификовани расходи су исказани на фонду 01 (1.918.636 KM) и на фонду 03 (30.246 KM), а највећим дијелом односе се на расходе за бруто накнаде члановима комисија и радних група (409.410 KM), за бруто накнаде по уговору о дијелу (264.889 KM) и бруто накнаде скупштинским посланицима и одборницима (346.621 KM), као и расходе по основу пријема и манифестација (298.808 KM).

Бруто накнаде скупштинским одборницима обрачунате су у складу са Одлуком о накнадама одборницима Скупштине града („Службени гласник града Градишка“, број

7/16, 17/19 и 3/23) у висини до 50% просјечне нето плате за претходну годину исплаћене у Градској управи, не рачунајући плате функционера, како је прописано чланом 41. став (3) Закона о локалној самоуправи Републике Српске.

Расходи по основу организације пријема, манифестација и поклона се највећим дијелом односе на обиљежавање манифестација на подручју Града током 2024. године, на основу Програма манифестација од значаја за Град Градишку у 2024. години („Службени гласник града Градишка“, број 3/24).

Расходи финансирања и други финансијски трошкови (фонд 01) су исказани у износу од 1.181.714 КМ и односе се на расходе по основу камата на примљене зајмове у земљи.

Субвенције (фонд 01) су исказане у износу од 1.525.130 КМ и односе се на субвенције јавним нефинансијским субјектима у области саобраћаја и веза (396.041 КМ) и у осталим областима (573.530 КМ) и нефинансијским субјектима у области пољопривреде, водопривреде и шумарства (392.544 КМ) и у осталим областима (163.016 КМ).

Субвенције у области саобраћаја и веза односе се на средства за суфинансирање трошкова превознику у складу са Одлуком Скупштине града о субвенционисању услуга јавног превоза путника на подручју града Градишка за 2024. годину („Службени гласник града Градишка“, број 14/23 и 16/24) и Правилником о субвенционисању услуга редовног аутобуског линијског превоза путника на подручју града Градишка („Службени гласник града Градишка“, број 6/22), који је донио градоначелник.

Субвенције јавним нефинансијским субјектима у осталим областима су највећим дијелом у износу од 560.000 КМ додијељене на основу одлука Скупштине града о субвенционисању услуга производње и дистрибуције топлотне енергије на подручју Града Градишка („Службени гласник града Градишка“, број 14/23 и 10/24), са циљем одржавања цијена топлотне енергије, односно покрића дијела трошкова јединичне цијене производње и дистрибуције топлотне енергије.

Субвенције у области пољопривреде, водопривреде и шумарства се односе на средства додијељена за подстицање пољопривреде, на основу Програма подршке за развој пољопривреде за 2024. годину („Службени гласник града Градишка“, број 14/23 и 16/24) донесеног од стране Скупштине града и Правилника о начину и условима расподеле средстава за подршку пољопривреди за 2024. годину („Службени гласник града Градишка“, број 3/24)), који је донио градоначелник.

Субвенције нефинансијским субјектима у осталим областима се највећим дијелом у износу од 157.221 КМ односе на подстицаје за развој предузетништва и средства додијељена за социјално становање. Средства намијењена развоју предузетништва додијељена су по јавном позиву на основу Програма подршке предузетницима, малим и средњим предузећима у 2024. години („Службени гласник града Градишка“, број 14/23), који је донијела Скупштина града и Правилника о поступку додјеле и коришћењу подстицајних средстава на подручју Града Градишка у 2024. години („Службени гласник града Градишка“, број 11/24), који је донио градоначелник.

Грантови су исказани у износу од 2.994.725 КМ (фонд 01 - 2.935.407 КМ, фонд 03 - 59.318 КМ), а у потпуности се односе на грантове у земљи и то текуће (2.752.735 КМ) и капиталне грантове (241.990 КМ).

Текући грантови се највећим дијелом односе на грантове додијељене спортским и омладинским организацијама и удружењима (572.318 КМ), организацијама и удружењима за афирмацију породице и заштиту права жена, дјеце, избјеглих и расељених лица, бораца и особа са инвалидитетом (168.600 КМ), организацијама и удружењима у области образовања (105.946 КМ), организацијама у области здравствене заштите који се односи на средства за ЈЗУ Дом здравља (80.000 КМ),

непрофитним субјектима у земљи (1.102.835 KM), јавним нефинансијским субјектима у области образовања и културе (380.137 KM) и остале текуће грантове – грантови појединцима (109.399 KM).

Текући грантови спортским и омладинским удружењима и организацијама се односе на средства додијељена спортским клубовима на основу Правилника о расподјели финансијских средстава за спорт на простору града Градишка („Службени гласник општине/града Градишка“, број 4/13, 1/14, 1/17, 1/18, 14/18, 16/19, 16/20, 18/20 и 3/22) и Одлуке о усвајању Прегледа расподјеле финансијских средстава за спорт у 2024. години („Службени гласник града Градишка“ број 03/24) донесеног од стране градоначелника, а у оквиру буџетом одобрених средстава. Скупштина града је донијела Програма финансирања спорта на подручју града Градишка за 2024. годину („Службени гласник града Градишка“, број 14/23).

Текући грантови организацијама и удружењима за афирмацију породице и заштиту права жена, дјеце, избјеглих, бораца и особа са инвалидитетом односе се на грантове Борачкој организацији Града, Удружењу РВИ, удружењима лица са ПТСП-ом и другим удружењима, додијељеним на основу поднесених захтјева у складу са Правилником о критеријумима и поступку за додјелу средстава гранта удружењима и организацијама од интереса за град Градишка („Службени гласник града Градишка“, број 4/22), који је донио градоначелник.

Текући грантови организацијама и удружењима у области образовања и културе су додијељени на основу јавног позива, а у складу са Правилником о критеријумима, начину и поступку расподјеле средстава организацијама у области културе („Службени гласник града Градишка“, број 7/21), који је донио градоначелник.

Текући грантови непрофитним субјектима у земљи (1.102.835 KM) се највећим дијелом односе на средства за финансирање редовног пословања ЈП Радио телевизија Градишка (595.000 KM), а у складу са Правилником о суфинансирању рада јавних предузећа са подручја града Градишка („Службени гласник града Градишка“, број 5/22), који је донио градоначелник, као и грантове Удружењу пензионера, ГО Црвеног крста и осталим удружењима и организацијама инвалида (390.041 KM), којима се грантови додјељују на основу Правилника о критеријумима и поступку за додјелу средстава гранта удружењима од интереса за град Градишка („Службени гласник општине/града Градишка“, број 6/18, 16/19 и 2/21), који је донио градоначелник. Грантови се додјељују на основу захтјева удружења и организација.

Текући грантови јавним нефинансијским субјектима у области образовања и културе се највећим дијелом односе на грант додијељен ЈП СЦ „Servitium“ у складу са Правилником о суфинансирању рада јавних предузећа са подручја града Градишка.

Капитални грантови се највећим дијелом односе на грантове непрофитним субјектима у земљи (216.470 KM), додијељене извођачу радова на основу јавног позива у износу од 152.966 KM по уговору „Извођење радова на енергетској санацији зграде у граду Градишка“ по јавном позиву из 2023. године, а у складу са Акционим планом одрживог управљања енергијом и прилагођавања климатским промјенама града Градишка за период до 2030. године („Службени гласник града Градишка“, број 15/20) и за санацију зграде колективног становања у МЗ Подградци по основу уговора из 2023. године (63.504 KM).

Сходно наведеном Скупштина града није, у складу са својим надлежностима прописаним чланом 39. Закона о локалној самоуправи, донијела интерна акта за избор корисника и начин расподјеле средстава гранта хуманитарним, спортским и омладинским, организацијама и удружењима за афирмацију породице и заштиту права жена, дјеце, избјеглих и расељених лица, бораца и особа са инвалидитетом, организацијама и удружењима у области образовања, научно-истраживачке дјелатности, културе и информација и осталим непрофитним субјектима.

Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова (фонд 01 - 6.984.063 KM и фонд 03 - 300 KM) су исказане у износу од 6.984.363 KM, а највећим дијелом се односе на средства дозначена ЈУ Центру за социјални рад Градишка за разне видове социјалних давања по основу права утврђених Законом о социјалној заштити (5.215.858 KM), стипендије студентима за академску 2023/2024. годину (202.750 KM), поклоне за новорођено дијете (107.700 KM), дознаке бораčким категоријама (235.967 KM) и средства за суфинансирање превоза ученика одређених категорија (267.924 KM), а на основу Програма социјалне заштите за 2024. годину („Службени гласник града Градишка“, број 14/23 и 16/24) доносног од стране Скупштине града. Програмом је дефинисано да су корисници права из социјалне заштите грађани Града који испуњавају услове за остваривање права по мјесној надлежности, а у изузетним случајевима и лица која се привремено нађу на територији Града.

Расходи по судским рјешењима су исказани у износу од 97.276 KM и највећим дијелом се односе на расходе по основу адвокатских и правних услуга (58.113 KM) и остале расходе по судским рјешењима (15.028 KM).

Трансфери између и унутар јединица власти (фонд 01) су исказани у износу од 263.495 KM и у потпуности се односе на трансфере између различитих јединица власти, односно трансфере ентитету (69.639 KM), трансфере јединицама локалне самоуправе (1.735 KM) и фондовима обавезног социјалног осигурања (192.122 KM).

Трансфери ентитету се односе на трансфер Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске, на основу Споразума о суфинансирању плана узгоја поврћа на отвореном и затвореном простору на подручју Града Градишка (50.294 KM) и трансфер Фонду солидарности (10.738 KM).

6.1.2.2. Издаци

Издаци су исказани у износу од 19.120.825 KM, а односе се на издатке на фонду 01 (15.567.819 KM), фонду 03 (237.503 KM) и фонду 05 (3.315.503 KM), а чине их издаци за нефинансијску имовину (10.841.910 KM), издаци за отплату дугова (4.053.155 KM) и остали издаци (4.225.760 KM).

Издаци за нефинансијску имовину су исказани на фонду 01 (9.412.241 KM), фонду 03 (237.503 KM) и фонду 05 (1.912.166 KM), а односе се на издатке за изградњу и прибављање зграда и објеката (3.786.916 KM), инвестиционо одржавање, реконструкцију и адаптацију зграда и објеката (4.161.301 KM), набавку постројења и опреме (1.227.990 KM), издатке за инвестициону имовину (308.157 KM), за нематеријалну произведену имовину (911.785 KM), за драгоцености (4.000 KM), за прибављање земљишта (71.808 KM), нематеријалну непроизведену имовину (174.088 KM) и залихе материјала, робе и ситног инвентара (195.865 KM).

Издаци за изградњу и прибављање зграда и објеката се највећим дијелом односе на улагања у водоводе и канализације од чега су највећа улагања у соларну електрану водоизворишта Жеравица (1.251.642 KM) и Пројекат Водовод и канализација у Републици Српској WATSAN II (952.385 KM) и у изградњу и прибављање пословних објеката Дом културе у Береку (420.270 KM).

Издаци за инвестиционо одржавање, реконструкцију и адаптацију зграда и објеката се највећим дијелом односе на реконструкцију путева (1.674.579 KM), санацију клизишта (50.147 KM), инвестиционо одржавање објеката од којих су највећи реконструкција дјечијег вртића „Лептирић“ у Новој Тополи (104.393 KM), реконструкција просторија ЈУ Центар за социјални рад (226.158 KM), улагања у спомен трг код Католичке цркве (379.999 KM) и у сточну пијаци у Новој Тополи (77.197 KM).

Издаци за набавку постројења и опреме се највећим дијелом односе на набавку комуналне опреме, односно лед расвјете по финансијском лизингу (757.203 KM), намјештаја у Градској управи и у Дому културе у Береку (157.827 KM), као и у нижим буџетским корисницима од којих су највећа улагања у ЈУ Културни центар (24.319 KM) и улагања у три средње школе на подручју Града (29.735 KM).

Издаци у инвестициону имовину се односе на улагања у реконструкцију пословних просторија ОМШ Бранко Смиљанић (308.157 KM).

Издаци за нематеријалну произведену имовину се односе највећим дијелом на израду просторно планске документације (411.815 KM) и израду шумско-привредне основе за шуме у приватној својини на подручју Града (133.099 KM).

Издаци за отплату дугова односе се на отплату главнице зајмова у земљи (3.322.603 KM) по уговорима о дугорочним кредитима са комерцијалним банкама (3.128.814 KM), отплату главнице зајмова примљених од ентитета (730.552 KM) за кредите са банкама из иностранства и по пројектима који се реализују преко Владе Републике Српске - Министарства финансија и Министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства (тачка 6.3.2.1. извјештаја), отплате финансијског лизинга за лед расвјету (146.592 KM) и за набавку службених аутомобила (47.197 KM).

Остали издаци су исказани у износу од 4.225.760 KM, од чега на фонду 01 у износу од 2.102.423 KM и фонду 05 у износу од 2.123.337 KM, а највећим дијелом се односе на остале издатке по основу пореза на додату вриједност (658.864 KM), издатке по основу аванса (2.529.876 KM), остале издатке (659.809 KM) и остале издатке из трансакција са другим јединицама власти (370.101 KM). Издаци по основу аванса се односе на авансне фактуре по пројекту WATSAN II (2.123.337 KM) и за соларне панеле (372.938 KM).

Остали издаци се односе на отплату неизмирених обавеза из ранијег периода према КП Градска чистоћа које су теретиле расходе или издатке за нефинансијску имовину периода у којем су настале, али нису измирене у року од дванаест мјесеци од доспијећа валуте (377.000 KM), за уплату пореза на додату вриједност по рјешењу и извршеној контроли УИО БиХ (253.021 KM). Остали издаци из трансакција са другим јединицама власти исказани су по основу рефундација накнаде плате за вријеме родитељског одсуства и боловања од фондова обавезног социјалног осигурања (113.788 KM) код Градске управе и код нижих буџетских корисника (200.323 KM).

6.1.3. Буџетски суфицит/дефицит

У обрасцу ПИБ 01 исказан је буџетски дефицит у износу од 2.106.505 KM, као разлика између бруто буџетског суфицита (6.993.849 KM) и нето издатака за нефинансијску имовину (9.100.354 KM).

У ПИФ-у је исказан дефицит у износу од 2.329.975 KM (дефицит на фонду 01 у износу од 2.106.505 KM, суфицит на фонду 03 у износу од 301.315 KM и дефицит на фонду 05 у износу од 524.785 KM).

Нето издаци за нефинансијску имовину исказани у негативном износу од 10.530.023 KM представљају разлику између примитака (311.887 KM) и издатака за нефинансијску имовину (10.841.910 KM).

6.1.4. Нето финансирање

Нето финансирање исказано је у износу од 4.061.984 KM (на фонду 01 у износу од 3.493.555 KM и фонду 05 у износу од 568.429 KM) и представља збир примитака од финансијске имовине (502 KM), задуживања (10.648.969 KM), осталих примитака (1.054.416) и расподеле суфицита по основу неутрошених средстава из ранијих

периода у износу од 637.012 KM, умањен за издатке за отплату дугова (4.053.155 KM) и остале издатке (4.225.760 KM).

6.1.4.1. Расподјела суфицита из ранијих година

Намјенска средства из ранијих година, која су утрошена у току 2024. године исказана су на позицији Расподјела суфицита из ранијих периода у оквиру фонда 01 у износу од 637.012 KM, а чине их средства за развој и подстицај села одобрена од Агенције за аграрна плаћања Републике Српске у сврху изградње друштвеног дома у МЗ Берек (50.000 KM), грант Федералног министарства расељених особа и избјеглица за извођење радова на модернизацији градских улица са изградњом канализације (499.000 KM) и грант Владе Републике Хрватске за очување културне баштине и уређење трга испред цркве (88.012 KM).

6.1.5. Разлика у финансирању

Разлика у финансирању у обрасцу ПИБ 01 исказана је у износу од 1.387.050 KM.

Разлика у финансирању у обрасцу ПИФ је исказана у износу од 1.732.009 KM (1.387.050 KM фонд 01, 301.315 KM фонд 03 и 43.644 KM фонд 05), а односи се на разлику између исказаних буџетских средстава у износу од 56.489.424 KM и исказаних буџетских расхода и издатака у износу од 54.757.415 KM.

6.1.6. Извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима

У обрасцу ПИФ исказани су приходи и примици (укључујући расподјелу средства из ранијег периода) у износу од 56.489.424 KM, а расходи и издаци су исказани у износу од 54.757.415 KM.

На фонду 01 исказана су буџетска средства у износу од 52.451.290 KM (укључујући намјенска средства из ранијег периода) и буџетски расходи и издаци у износу од 51.064.240 KM.

На фонду 03 исказани су буџетски приходи и примици у износу од 678.987 KM и буџетски расходи и издаци у износу од 377.672 KM.

На фонду 05 исказани су буџетски приходи и примици у износу од 3.359.147 KM и буџетски расходи у износу од 3.315.503 KM.

6.2. Биланс успјеха

Приходе и расходе исказане у Консолидованом билансу успјеха за период 01.01-31.12.2024. године чине буџетски приходи и расходи који су исказани у извјештајима о извршењу буџета (ПИБ 01 и ПИФ), приходи и расходи обрачунског карактера и финансијски резултат.

6.2.1. Приходи

Приходи су исказани у извјештајима о извршењу буџета у износу од 43.836.638 KM и образложени су под тачком 6.1.1. извјештаја у оквиру пореских и непореских прихода, грантова и трансфера између различитих јединица власти.

6.2.1.1. Приходи обрачунског карактера

Приходи обрачунског карактера исказани су у износу од 7.523.070 KM, а односе се на приходе обрачунског карактера (6.146.220 KM), приходе обрачунског карактера евидентирани по основу пореских и других фискалних прописа (279.702 KM) и приходе по основу односа између или унутар јединице власти (1.097.148 KM).

Приходи обрачунског карактера се највећим дијелом односе на приходе од реализације залиха у ЈУ Туристичка организација града Градишка и ЈУ Културни центар по основу малопродаје пића (53.727 KM), приходе од укидања резервисања

(212.400 KM), од усклађивања вриједности имовине за наплаћена спорна потраживања из ранијег периода (317.028 KM), добитке од продаје имовине, односно земљишта (43.853 KM), помоћи у натури (100.769 KM) и остале приходе обрачунског карактера (5.417.490 KM).

Помоћи у натури (100.769 KM) се односе на донацију медицинске опреме од Црвеног крста Словеније (11.050 KM), учешће Фонда за повратак Сарајево у изградњи канализационог колектора (38.156 KM) и донације књига (9.782 KM).

Остали приходи обрачунског карактера (5.417.490 KM) су највећим дијелом исказани по основу прихода по основу ванредних догађаја у износу од 5.132.913 KM, а на основу укњижавања пољопривредног земљишта површине 1.917.119 m² у сврхе оснивања пословне зоне Лиман по Уговору о преносу права посједа на непокретности са Републике Српске на Град (број 02.02/1-475-123/23) од 05.03.2024. године и Одлуци Владе Републике Српске о преносу права посједа на непокретности (број 04/1-012-2-3401/23) од 05.10.2023. године и (број 04/1-012-2-139/24) од 18.01.2024. године. Пренос земљишта без накнаде је извршен у циљу успостављања пословне зоне Лиман, па се до доношења спроведбених докумената просторног уређења наведено земљиште, евидентирано по фер вриједности утврђеном процјеном, издаје у закуп пољопривредним произвођачима.

Приходи обрачунског карактера евидентирани по основу пореских и других фискалних прописа (279.702 KM) односе се на приходе по основу накнаде за уређење градског грађевинског земљишта, комуналне накнаде и осталих такси по одлукама Скупштине Града.

Приходи обрачунског карактера по основу односа између или унутар јединица власти се највећим дијелом у износу од 1.036.298 KM односе на пренос, без накнаде, права својине са Министарства финансија Републике Српске на Град по Уговору о преносу права својине и Одлуци Владе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 23/24) пословног простора површине 904,17 m² који се налази у згради Градске управе (тачка 6.3.1.2. извјештаја).

6.2.2. Расходи

Расходи су исказани у износу од 50.818.287 KM, по основу буџетских расхода који су исказани у извјештајима о извршењу буџета (образложени су под тачком 6.1.2. извјештаја) и расхода обрачунског карактера.

6.2.2.1. Расходи обрачунског карактера

Расходи обрачунског карактера су исказани у износу од 15.181.697 KM, а највећим дијелом односе се на набавну вриједност утрошених залиха ситног инвентара, ауто-гума, одјеће и обуће, као и малопродаје робе (208.377 KM), амортизације нефинансијске имовине у сталним средствима обрачунате примјеном амортизационих стопа у складу са Правилником о примјени годишњих амортизационих стопа за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 110/16) у износу од 11.453.376 KM, расходе по основу резервисања за судске спорове (253.260 KM), расходе усклађивања вриједности имовине (1.311.154 KM), губитке од продаје имовине (187.531 KM), дате помоћи у натури (1.552.983 KM) по основу преноса локалног пута са Града на ЈП Путеви Републике Српске а.д. Бања Лука (тачка 6.3.1.2. извјештаја) и расходе обрачунског карактера по основу односа са другим јединицама власти (188.573 KM).

Расходи од усклађивања вриједности имовине у износу од 907.799 KM су исказани по основу искњижавања вриједности нефинансијске имовине, односно замијењених дијелова јавне расвјете утврђене процјеном (775.169 KM), искњижавања вриједности пута приликом реконструкције (104.395 KM) и искњижавања откупљеног стана бораčkih категорија (28.235 KM), а износ од 320.571 KM се односи на усклађивање

вриједности имовине по основу корекције вриједности потраживања за пореске и непореске приходе према Извјештају из јединствене евиденције Пореске управе Републике Српске.

Расходи обрачуноског карактера по основу односа са другим јединицама власти исказани су по основу улагања Града у имовину основних школа, односно вриједност пренесене нефинансијске имовине на основне школе.

6.2.3. Финансијски резултат

У Консолидованом билансу успјеха, као разлика прихода (51.359.709 KM) и расхода (50.818.287 KM) исказан је позитиван финансијски резултат у износу од 541.422 KM.

6.3. Биланс стања

У Консолидованом билансу стања на дан 31.12.2024. године исказане су пословна актива и пословна пасива.

6.3.1. Актива

Пословна актива Града на дан 31.12.2024. године исказана је у бруто вриједности од 500.964.787 KM, исправке вриједности од 248.768.165 KM и нето вриједности од 252.196.622 KM, а чине је текућа имовина и стална имовина.

6.3.1.1. Текућа имовина

Текућа имовина је исказана у нето вриједности од 13.350.020 KM (бруто вриједности од 24.822.163 KM и исправке вриједности од 11.472.143 KM) и чине је краткорочна финансијска имовина и разграничења и нефинансијска имовина у текућим средствима.

Краткорочна финансијска имовина и разграничења исказана је у нето вриједности од 8.061.612 KM (бруто вриједност 19.521.140 KM и исправка вриједности 11.459.528 KM), а чине је готовина и готовински еквиваленти (3.305.205 KM), краткорочна потраживања (1.584.244 KM), краткорочна разграничења (2.611.531 KM) и краткорочна финансијска имовина и разграничења између или унутар јединица власти (560.632 KM).

Готовина и готовински еквиваленти односе се на средства на трансакционим рачунима (3.300.597 KM), средства у благајни (4.008 KM) и издвојена новчана средства за рад паркинг службе (600 KM).

Краткорочна потраживања се односе на потраживања по основу продаје и извршених услуга (76.828 KM), од запослених (1.213 KM), за ненаплаћене порезе, доприносе и непореске приходе (1.033.666 KM), потраживања за порезе, доприносе и непореске приходе за које је продужен рок плаћања, а доспијевају на наплату у року до годину дана (186.376 KM), потраживања по основу пореза на додатну вриједност (186.646 KM) и остала краткорочна потраживања (99.515 KM).

Потраживања за ненаплаћене порезе, доприносе и непореске приходе односе се на потраживања за непореске приходе у износу од 694.260 KM, а износ од 339.321 KM се односи на краткорочна потраживања евидентирана према Извјештају Пореске управе Републике Српске из јединствене пореске евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима и доприносима за период 01.01-31.12.2024. године и Упутству о примјени МРС-ЈС 23 - Приходи од трансакција које нису трансакције размјене (порези и преноси), на основу којег су евидентирана и краткорочна пореска потраживања за које је продужен рок плаћања (186.376 KM). Спорна доспјела (редовна) потраживања исказана су у износу од 3.860.692 KM, а спорна краткорочно одгођена пореска потраживања у износу од 280.642, колико износи и њихова исправка вриједности.

Остала краткорочна потраживања се највећим дијелом односе на потраживања за заједничке трошкове СОН-а (40.951 КМ – тачка 6.1.1.1. извјештаја) и за наплату паркинга путем смс-а од телеком оператера (21.448 КМ).

Краткорочна разграничења се највећим дијелом односе на разграничене трошкове по основу аванса за нефинансијску имовину датих извођачима радова у износу од 2.496.274 КМ.

Краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција са другим јединицама власти су исказана у бруто и нето износу од 560.632 КМ, а највећим дијелом се односе на потраживања од Министарства финансија Републике Српске по основу расподјеле јавних прихода (124.217 КМ) и за социјална давања ЈУ Центар за социјални рад (295.028 КМ).

Нефинансијска имовина у текућим средствима исказана је у бруто вриједности од 5.301.023 КМ, исправке вриједности од 12.615 КМ и нето вриједности од 5.288.408 КМ, а највећим дијелом односи се на земљиште намијењено продаји, које се већином односи на Агро индустријску зону Нова Топола у износу од 5.193.586 КМ.

6.3.1.2. Стална имовина

Стална имовина исказана је у бруто износу од 476.142.624 КМ, исправке вриједности у износу од 237.296.022 КМ и нето вриједности у износу од 238.846.602 КМ, а чине је дугорочна финансијска имовина и разграничења и нефинансијска имовина у сталним средствима.

Дугорочна финансијска имовина и разграничења исказана су у износу од 26.274.110 КМ, а односе се на дугорочне пласмане и дугорочна потраживања.

Дугорочни пласмани су након проведене процедуре консолидације исказани у Билансу стања у износу од 26.274.110 КМ, а односе се на акције и учешћа у капиталу у јавним установама и нижим буџетским корисницима чији је Град оснивач.

Акције и учешћа у капиталу су у ГКТ Града исказани у износу од 19.750.204 КМ, а односе се на учешће Града у капиталу јавних установа чији је Град оснивач, односно у ЈПУ Лепа Радић (694.484 КМ), ЈУ Центар за социјални рад (2.000 КМ), ЈУ Народна библиотека (2.300 КМ), ЈУ Туристичка организација града Градишка (10.000 КМ), ЈУ Културни центар (2.000 КМ), ЈУ Градско позориште (2.000 КМ) и ЈУ РАГА (5.000 КМ), као и сразмјерно учешће у капиталу у КП Градска чистоћа (195.977 КМ), КП Водовод (2.920.116 КМ), КП Топлана (1.389.980 КМ), ЈП СЦ Servitium (11.370.644 КМ), ЈП Радио телевизија Градишка (238.689 КМ), СПД ФК Козара (61.505 КМ), ЈЗУ Дом здравља (1.723.833 КМ), ЈЗУ Апотека Градишка (756.167 КМ) и ЈП Деп-от Бања Лука (375.509 КМ).

Град је у оквиру дугорочних пласмана извршио евиденцију улога у КП Топлана а.д. Градишка, чији је 80% акционар, у мањем износу од сразмјерног учешћа у акцијском капиталу (1.706.805 КМ) за 316.825 КМ, што није у складу са чланом 61. став (1) и (4) Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике. Разлику до укупног власничког удјела у акцијском капиталу Град је евидентирао у пословним евиденцијама у току 2025. године и сходно наведеном није дата препорука.

Дугорочна потраживања бруто и исправке вриједности у износу од 5.759 КМ се односе на потраживања за порезе, доприносе и непореске приходе за које је продужен рок плаћања евидентирана према Извјештају из јединствене пореске евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима и доприносима за период 01.01.-31.12.2024. године.

Нефинансијска имовина у сталним средствима исказана је у нето износу од 212.572.492 KM (брutto износ од 449.862.755 KM и исправка вриједности у износу од 237.290.263 KM), а односи се на нето вриједност произведене сталне имовине (146.055.286 KM), драгоцјености (100.908 KM), непроизведене сталне имовине (58.811.946 KM), нефинансијске имовине у сталним средствима у припреми (6.827.388 KM) и улагања на туђим некретнинама, постројењима и опреми (776.964 KM).

Произведена стална имовина се највећим дијелом односи на нето вриједности зграда, саобраћајних, водоводних и других објеката (137.079.935 KM), постројења и опреме (5.088.516 KM), инвестиционе имовине (2.427.619 KM) и нематеријалне произведене имовине (1.459.216 KM).

Нето вриједност зграда и објеката највећим дијелом чине саобраћајни објекти (81.151.822 KM), пословни објекти и простори (29.907.757 KM) и остали објекти - водоводи, канализација и споменици (21.371.523 KM). Вриједност пословних зграда и објеката у току године повећана је преносом права својине пословног простора у згради Градске управе са Министарства финансија Републике Српске на Град у износу од 1.036.298 KM (тачка 6.2.1.1. извјештаја), преносом са инвестиција у току објекта у МЗ Берек (443.798 KM) и објекта сточне пијаце у Новој Тополи (551.157 KM). Улагања у саобраћајне објекте се највећим дијелом односе на реконструкцију локалних путева и улица (2.661.265 KM), пренос нове лед расвјете са инвестиција у току (1.755.364 KM), уз истовремено искњижавање замијењених дијелова расвјете у нето износу од 775.168 KM у складу са параграфом 24, 82, 83 и 85 MPC-JC 17 – Некретнине, постројења и опрема. Смањење вриједности зграда и објеката у току године се, поред обрачунате амортизације, највећим дијелом односи на пренос нето вриједности у износу од 1.552.983 KM локалног пута Душаново-Машићи-Средња Јурковица са Града на ЈП Путеви Републике Српске а.д. Бања Лука, на основу Одлуке Владе Републике Српске о разврставању јавних путева („Службени гласник Републике Српске“, број 95/15 и 39/22).

Постројења и опрема се највећим дијелом односе на опрему за образовање, науку, спорт и културу (1.601.361 KM), комуникациону и рачунарску опрему (1.222.249 KM) и специјалну опрему – ватрогасну и комуналну (542.347 KM). Вриједност опреме у току године повећана је за комуникациони систем управљања лед расвјетом LoraWan набављен кроз финансијски лизинг (688.444 KM), набавку опреме за пољопривредне произвођаче кроз пројекат Д-рурал (78.100 KM) и набавку канцеларијског намјештаја (6.822 KM).

Град располаже са четири пословна простора издата у закуп у ранијем периоду који су исказани као инвестициона имовина, односно признавање и вредновање инвестиционе имовине је вршено у складу са MPC-JC 16 - Инвестициона имовина, а у току године вршено је повећање вриједности санацијом на постојећој инвестиционој имовини и преносом са зграда и објеката на зграде издате у закуп у нето вриједности од 1.016.303 KM.

Непроизведену сталну имовину чини вриједност земљишта (57.972.896 KM), које се односи на пољопривредно (11.192.990 KM), градско грађевинско (24.095.697 KM) и остало грађевинско земљиште (22.684.210 KM).

Нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми се највећим дијелом односи на саобраћајне објекте у припреми, односно радове на изградњи канализације у Граду по Пројекту Водовод и канализација у Републици Српској са KfW (2.340.292 KM), развој водоводног система по пројекту Watsan (952.385 KM), изградњу водоводне мреже - Лијевче поље (696.471 KM) и санацију магистралног пута у Чатрњи-Дионица I (477.472 KM).

6.3.2. Пасива

Пословна пасива Града је на дан 31.12.2024. године исказана у износу од 252.196.622 КМ, а чине је обавезе и разграничења и властити извори.

6.3.2.1. Обавезе и разграничења

Обавезе и разграничења су исказани у износу од 43.581.116 КМ по основу краткорочних обавеза и разграничења и дугорочних обавеза и разграничења.

Краткорочне обавезе и разграничења су исказани у износу од 13.482.147 КМ, а односе се на краткорочне финансијске обавезе (3.647.498 КМ), обавезе за лична примања запослених за децембар 2024. године (1.213.641 КМ), обавезе из пословања (5.771.460 КМ), обавезе за субвенције, грантове и дознаке на име социјалне заштите (2.236.883 КМ), краткорочна резервисања по основу процјене судских спорова (253.260 КМ), остале краткорочне обавезе (31.197 КМ) и краткорочне обавезе и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти (328.208 КМ).

Краткорочне финансијске обавезе се односе на обавезе по краткорочном кредиту са ВБИ d.d. Сарајево (302.759 КМ) и по основу дијела дугорочних кредита који доспијевају на наплату до годину дана по основу уговора са комерцијалним банкама (3.344.739 КМ).

Обавезе из пословања се највећим дијелом односе на обавезе за набавку роба и услуга (3.162.906 КМ), за набавку сталне имовине у земљи (1.997.517 КМ) и према физичким лицима (196.494 КМ).

Обавезе за субвенције, грантове и дознаке на име социјалне заштите се односе на обавезе за субвенције (648.592 КМ), за грантове (695.255 КМ) и за дознаке на име социјалне заштите према корисницима права на туђу његу и помоћ и друге видове социјалне помоћи (893.036 КМ).

Краткорочне обавезе и разграничења из трансакција са другим јединицама власти се односе на обавезе за главницу дијела дугорочних зајмова од ентитета који доспијевају на наплату до годину дана, исказане по уговорима између Владе Републике Српске - Министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства Републике Српске са Свјетском банком (24.050 КМ) и према истом Министарству по основу Уговора о коришћењу кредитних средстава револвинг фонда из области водоснабдијевања и комуналне инфраструктуре (25.580 КМ), као и по уговору између Владе Републике Српске, Министарства финансија Републике Српске са Европском инвестиционом банком ЕИВ I (118.185 КМ).

До 28.02.2025. године измирене су краткорочне обавезе из 2024. године у износу од 4.281.460 КМ.

Дугорочне обавезе и разграничења су исказани у износу од 30.098.969 КМ и односе се на дугорочне обавезе по зајмовима (24.828.520 КМ), остале дугорочне обавезе (99.582 КМ) и дугорочне обавезе и разграничења из трансакција са другим јединицама власти (5.170.867 КМ).

Дугорочне обавезе по зајмовима се односе на главницу дуга по два уговора о кредиту са НЛБ Банком а.д. Бања Лука из 2020. године у износима од 1.287.831 КМ и 1.441.827 КМ, Intesa Sanpaolo Bank d.d. БиН у износу од 1.530.452 КМ, Новом банком а.д. Бања Лука у износу од 12.512.877 КМ, уговору са НЛБ Банком а.д. Бања Лука из 2024. године у износу од 5.024.595 КМ и обавезе за финансијски лизинг јавне расвјете (2.990.497 КМ) и службених аутомобила (40.441 КМ).

Дугорочне обавезе и разграничења из трансакција са другим јединицама власти односе се на обавезе према Министарству пољопривреде, водопривреде и

шумарства Републике Српске по основу кредита са Свјетском банком и за пројекат унапређења водоснабдијевања (322.338 KM) и по кредитима са Европском инвестиционом банком EIB I и II закључених посредством Министарства финансија Републике Српске у укупном износу од 4.848.529 KM.

6.3.2.2. Властити извори средстава

Властити извори су исказани у износу од 208.615.506 KM, а односе се на трајне изворе средстава (36.607.404 KM), резерве (271.223 KM), финансијски резултат ранијих година (171.181.011 KM) и финансијски резултат текуће године (555.868 KM).

Трајни извори средстава су након проведене процедуре консолидације исказани у Консолидованом билансу стања у износу од 36.607.404 KM, а односе се на вриједност имовине која не подлијеже обрачуна амортизације, утврђене у ранијим обрачунским периодима и оснивачких улога у нижим буџетским корисницима и контролисаним ентитетима. У току 2024. године вриједност трајних извора је повећана за оснивачки улог у СПД ФК „Козара“ а.д. Градишка у износу од 61.505 KM.

Приликом сачињавања Консолидованог биланса стања укључен је укупан губитак изнад вриједности капитала КП Топлана а.д. Градишка, чиме је вриједност сразмјерног учешћа Града у нето имовини тог контролисаног ентитета исказана у негативном износу, што није у складу са чланом 123. став (3) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике (тачка 6. и 6.3.2.1. извјештаја).

Резерве се односе на ревалоризационе резерве нефинансијске имовине, исказане по основу позитивних ефеката процјене вриједности опреме Града у ранијем периоду. У току 2024. године смањене су у износу од 14.446 KM по основу преноса дијела вриједности који представља разлику између историјског трошка амортизације (на историјску набавну вриједност сталних средстава) и рачуноводственог трошка амортизације обрачунате на ревалоризоване вриједности сталних средстава, на финансијски резултат текуће године.

6.3.3. Ванбилансна евиденција

Позиције ванбилансне активе и ванбилансне пасиве Града са стањем на дан 31.12.2024. године су исказане у износу од по 13.390.582 KM, а односе се највећим дијелом на примљене гаранције за добро извршење посла (2.068.801 KM) и за авансно плаћање добављачу (2.484.304 KM), вриједност одобреног а неповученог кредита EIB II (6.708.234 KM) и вриједност државних станова којима Град управља (482.279 KM).

6.4. Биланс новчаних токова

У Билансу новчаних токова исказани су приливи готовине из пословних активности (44.090.088 KM), инвестиционих активности (251.373 KM) и активности финансирања (7.200.000 KM). Одливи готовине су исказани по основу пословних активности (35.166.297 KM), инвестиционих активности (11.111.920 KM) и активности финансирања (4.053.155 KM).

Нето повећање готовине на дан 31.12.2024. године износи 1.210.089 KM, готовина на почетку обрачунског периода износи 2.080.964 KM, остале промјене на салду готовине, које се односе на наплаћена потраживања од запослених износе 14.152 KM и готовина на крају обрачунског периода износи 3.305.205 KM.

Биланс новчаних токова је састављен у складу са чланом 42. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима MPC-JC 2 - Извјештај о новчаним токовима (параграф 18, 22, 25 и 26).

6.5. Временска неограниченост пословања

Град је извршио процјену способности у смислу континуитета пословања, финансирања активности и измирења обавеза и у Напоменама уз финансијске извјештаје објелоданио да су финансијски извјештаји сачињени у складу са начелом сталности пословања, а према захтјевима MPC-JC 1 - Презентација финансијских извјештаја (параграф 15 (ц) и 38).

6.6. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе

Према извјештају Правобранилаштва Републике Српске и информацијама објелодањеним у Напоменама уз финансијске извјештаје на дан 31.12.2024. године вођено је 46 спорова и осам поступака експропријације земљишта и некретнина, у којима Град учествује у својству тужене стране или тужиоца.

6.7. Напомене уз финансијске извјештаје

Уз консолидоване финансијске извјештаје за период 01.01-31.12.2024. године сачињене су Напомене, која пружају неопходне опште податке о Граду, примијењеним прописима за израду годишњег обрачуна, рачуноводственој основи, примијењеним рачуноводственим политикама, као и додатна појашњења појединих позиција у финансијским извјештајима, у складу са захтјевима MPC-JC 1 - Презентација финансијских извјештаја и одредбама члана 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника.

Ревизијски тим

Љиљана Топић, с.р.

Хелена Драгичевић, с.р.